

Verlag Algemeen Bestuur

- Aanwezig** : de heer R. te Beest, gemeente Alkmaar (voorzitter)
de heer F. Ruiten, gemeente Dijk en Waard (portefeuillehouder financiën en vicevoorzitter)
de heer G. Rep, gemeente Dijk en Waard
de heer R. Oud, gemeente Uitgeest (portefeuillehouder personeelszaken)
mevrouw J. Kloosterman, gemeente Uitgeest
de heer F. Binnendijk, gemeente Castricum
de heer R. Beems, gemeente Castricum
de heer A. Tromp, gemeente Heiloo (via Teams)
de heer E. Briët, gemeente Bergen
de heer J. Mokveld, directeur Zaffier
de heer I. Tromp, concerncontroller Zaffier
mevrouw A. Niestadt, strategisch beleidsadviseur
- Afwezig:** de heer C. Schouten, gemeente Alkmaar
de heer R. Opdam, gemeente Heiloo
de heer M. Wiesehahn-Vrijman, gemeente Bergen
- Notulist** : Irma Stam (Notuleerservice Nederland)
- Datum** : 7 december 2023

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 14.05 uur en heet de aanwezigen welkom.

2. Vaststellen agenda en doornemen presentielijst

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

4. Verslag en actielijst 21 september 2023

Het verslag wordt conform vastgesteld.

De actielijst wordt doorgenomen en bijgewerkt.

5. In- en uitgaande stukken

Er zijn geen in- en uitgaande stukken.

6. Inhoudelijke stukken ter kennisneming

A. Managementletter en annotatie

De heer Ruiten geeft aan dat de accountant voornamelijk aangeeft wat men zou kunnen gaan ontwikkelen. Hij heeft aangeraden om dit geleidelijk op te pakken.

De heer I. Tromp licht toe dat er een mooie managementletter voorligt. In de annotatie staat wat de organisatie met de aanbevelingen gaat doen. Er zijn geen prangende punten die direct opgepakt moeten worden.

De heer Briët geeft aan dat er de nodige verbeterpunten worden gegeven. Hij vraagt of dit een goedkeurende verklaring in de weg staat. De heer I. Tromp zegt dat hierom geen zorgen zijn.

De voorzitter geeft zijn complimenten namens het bestuur.

7. Inhoudelijke stukken ter bespreking

A. Brief Dijk en Waard inzake de governance en drie referentiestukken

De voorzitter geeft een korte inleiding, waarna de heer Rep de gelegenheid krijgt om de brief toe te lichten. In april is de discussie inzake de governance in het AB gevoerd. Toen werd geconcludeerd dat de discussie nog niet was afgerond. De gemeente Dijk en Waard maakt zich zorgen over het feit dat er, met het huidige delegatiebesluit, drie gemeenten niets te vertellen hebben over de beleidsregels van hun eigen verordeningen. Het zou goed zijn om de verordeningen en bevoegdheden te beleggen daar waar ze thuishoren, namelijk in het AB. Daarnaast stelt Dijk en Waard voor om het afstemmingsoverleg een ambtelijk overleg te laten zijn waar de zaken worden voorbereid. Het afstemmingsoverleg is momenteel te veel uitvoerend en gaat puur over de inhoud, terwijl het inhoudelijke gesprek zou moeten worden gevoerd met de strategische adviseurs.

De heer Binnendijk geeft aan dat het sturen van een brief vanuit het college een zwaar middel is. Hij had liever een andere aanvliegroute gezien. Qua inhoud ervaren de BUCH-gemeenten het probleem niet als zodanig. Er is een zeer open en collegiale samenwerking. In theorie kan hij de heer Rep formeel gelijk geven, maar op dit moment denken deze gemeenten dat het niet nodig is om een governance-aanpassing door te voeren. Het zou wellicht verstandig zijn om dit over twee jaar nogmaals tegen het licht te houden vóór het aantreden van de nieuwe colleges. De afweging inzake de governance is destijds gemaakt met het oog op de wendbaarheid van Zaffier ten opzichte van de besluitvorming. De heer Briët geeft aan dat ook de gemeente Bergen momenteel geen aanleiding ziet om iets te veranderen in de governancestructuur. Er is destijds gekozen voor een pragmatische inrichting, maar rationeel en formeel gezien zou het inderdaad optimaler kunnen worden ingericht. Als het niet meer inspanning van bestuurders vraagt, kan hij zich voorstellen dat een heroverweging van de governancestructuur op zijn plaats is.

De heer Mokveld merkt op dat de workload voor het AB dan hoger zal zijn, omdat er vaker werkvergaderingen zullen worden ingepland. Een bijkomend probleem is dat het heel lastig blijkt om quorum te halen.

Inzake het afstemmingsoverleg geeft de heer Oud aan dat dit voor hem essentieel is. Zonder dit overleg zou hij besluiten kunnen nemen zonder ruggespraak met de drie collega's uit de BUCH.

Er volgt een korte discussie over het afstemmingsoverleg.

De voorzitter concludeert dat de zorg van de heer Rep formeel gezien wordt gedeeld, maar materieel gezien niet zo wordt ervaren. Het is wellicht verstandig om, vooruitlopend op de volgende verkiezingen, in 2025 de governancestructuur opnieuw te bespreken om te kijken of een aanscherping nodig is. Daarbij moet vermeden worden dat opnieuw dezelfde discussie wordt gevoerd. De heer Binnendijk zou hier graag de AB-structuur en het quorum in meenemen. De heer Mokveld geeft aan dat er onderscheid gemaakt zou kunnen worden in besluiten rondom bedrijfsvoering en rondom verordeningen. Daarnaast zou het wellicht goed zijn om de governancestructuur ieder halfjaar op de agenda te zetten.

Inzake het afstemmingsoverleg concludeert de voorzitter dat er een uitdaging ligt om te kijken of er een kwalitatieve verbetering gemaakt kan worden. De heer Binnendijk zegt dat dit voornamelijk met verwachtingen te maken heeft. Hij is van mening dat bestuurders zich steeds meer rekenschap moeten geven van de effecten en de impact van besluiten.

B. Oplegger bestuursinformatie en link

Mevrouw Niestadt geeft een toelichting aan de hand van een presentatie. De presentatie is als bijlage meegestuurd.

Naar aanleiding van gesprekken met de regievoerders is bedacht om een standaard set te maken met informatie en cijfers die gebruikt kan worden voor de p&c-cyclus. Het is in feite een verantwoordingsrapportage van Zaffier, die nog verder doorontwikkeld zal worden. De bedoeling is om ieder jaar in mei en in oktober met een rapportage te komen. De rapportages worden nu nog handmatig ingevuld, maar zullen in de toekomst gekoppeld worden aan de systemen. Binnen het AB kan het goede gesprek gevoerd worden over de verwachtingen en wensen.

Wat betreft het aantal mensen in de bijstand, zitten we onder het landelijk gemiddelde. De heer Beems geeft aan dat het goed zou zijn om hier een doelstelling aan te koppelen. De heer Mokveld vult aan dat hierover sowieso een keer de discussie gevoerd zal worden binnen het afstemmingsoverleg.

De voorzitter concludeert dat het een mooi instrumentarium is dat zal blijven worden doorontwikkeld. Tevens geeft het munitie voor het bestuur om een goede discussie te voeren over gebruik en beïnvloeding van de cijfers.

Afgesproken wordt dat de bestuursleden de presentatie goed bekijken en hun vragen en opmerkingen doorgeven aan de directie ter verbetering van het document. **Actie: AB-leden**

C. Communicatieafspraken Zaffier-Gemeenten

De heer Mokveld geeft een toelichting. In het document wordt voorgesteld welke communicatie onder de vlag van Zaffier valt (generiek, apolitieke bedrijfsinformatie) en welke onder de vlag van de gemeenten (lokaal en aanvullend). Het voorstel is afgestemd met de communicatieadviseurs.

De voorzitter meldt een aandachtspunt: het is van belang om een volgordelijkheid aan te brengen in het geval Zaffier en gemeenten op dezelfde dag communiceren.

De heer Briët geeft aan dat de heer Wieseahn-Vrijman zich kan vinden in het voorstel. De strategisch adviseur van de BUCH zal contact opnemen met mevrouw Niestadt om te komen tot een praktische invulling.

De heer Rep denkt dat het goed is als Zaffier in zijn communicatie verwijst naar de website van de gemeenten, indien van toepassing.

De heer A. Tromp vraagt aandacht voor het feit dat de gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo gezamenlijk voor het sociale domein een publiekscampagne opstarten. Zaffier is erbij betrokken om input te leveren. Hij vraagt of hier rekening mee wordt gehouden en hoe zich dit tot elkaar verhoudt. Mevrouw Niestadt meldt dat men goed is aangesloten.

8. Inhoudelijke stukken ter besluitvorming

A. Normen- en toetsingskader memo voor AB

De heer I. Tromp licht toe dat dit een verplichting betreft. Het document is afgestemd met de regievoerders en de eigen accountant.

Besluit:

Het AB van Zaffier stelt het normen- en toetsingskader Zaffier 2023 vast.

B. Conceptkadernota 2025

De heer Ruiten licht toe dat de percentages zijn overgenomen van het advies van de regietafel.

De heer I. Tromp vult aan dat de kadernota vooruitlopend op de begroting en going concern is opgesteld. De kadernota houdt zich nog steeds aan de SORA-afspraken.

De voorzitter geeft namens het AB complimenten voor de kwaliteit en de snelheid waarmee het document is opgesteld.

Besluit:

Het AB van Zaffier stelt de kadernota vast. Het dagelijks bestuur biedt de kadernota vóór 15 december 2023 aan bij de gemeenteraden voor zienswijze.

C. Controleverordening en controleprotocol Zaffier 2023

Mevrouw Kloosterman geeft aan dat de BUCH-gemeenten een verantwoordingsgrens van € 25.000 adviseren in plaats van € 100.000. De heer Ruiten licht toe dat het voorstel reeds onder de gebruikelijke 1% ligt. Hoe lager het percentage, hoe meer werk er nodig is voor de accountant en de eigen administratieve organisatie, en dus hoe meer kosten. De bijdrage aan de GR is opgenomen in de gemeentelijke jaarrekening, maar de uitkomsten van de GR worden niet geconsolideerd. Van de bijdrage kan de rechtmatigheid gecheckt worden. Hij denkt niet dat het een verschil maakt als de BUCH-gemeenten een ander bedrag hanteren dan Zaffier.

De heer Beems vraagt hoe men dit heeft ingeregeld bij vergelijkbare organisaties, zoals de GGD. Niemand in de vergadering kan hier antwoord op geven.

Afgesproken wordt dat de BUCH-gemeenten een inhoudelijke check doen. Als het werkbaar is, kunnen ze akkoord gaan.

Besluit:

Het AB van Zaffier gaat akkoord met de verordening controle financiële beheer en organisatie Zaffier 2023 en controleprotocol Zaffier 2023, inclusief voorgestelde verantwoordingsgrens en rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording, onder voorbehoud van bovengenoemde check.

D. Wijziging GR Zaffier

1. AB-voorstel wijziging GR Zaffier

Mevrouw Niestadt licht toe dat het voorstel via de regietafel wordt aangeboden aan de raden.

De heer Mokveld vult aan dat hetzelfde proces geldt als voor de kadernota. Nadat de zienswijzen zijn ingediend, zal de wijziging rond maart nogmaals in het AB worden geagendeerd.

Besluit:

Het AB van Zaffier stemt in met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Zaffier in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

9. Rondvraag

De heer Ruiten vraagt naar het effect van de nieuwe vastgestelde cao's. De heer I. Tromp antwoordt dat er inderdaad onderhandelingsakkoorden liggen op de cao van de Wsw en de cao Aan de slag. Deze pakken goed uit voor de collega's. Voor de organisatie betekent dit een stijging van € 375.000 ten opzichte van de eindejaarsverwachting voor dit boekjaar. Er is ook een eindejaarsverwachting afgegeven van € 1,5 miljoen tekort op de uitvoeringskosten van Zaffier. Op dit moment schat men in dat dit bedrag minder negatief zal zijn. Daarmee kan de stijging van de werkgeverslasten worden opgevangen. Voor de begroting van 2024 betekent de nieuwe cao een stijging van € 1 miljoen aan extra werkgeverslasten. Hiervoor zijn diverse dekkingsmogelijkheden. In Q1 zal hierover een notitie verschijnen voor het AB.

De heer Binnendijk vraagt of er nog een kerstactiviteit voor het personeel is, waarbij het bestuur weer assistentie kan bieden. De heer I. Tromp antwoordt dat de medewerkers dit jaar op 21 december zijn uitgenodigd in de Grote kerk van Alkmaar om zelf hun kerstpakket samen te stellen. De bestuursleden zijn van harte uitgenodigd om langs te komen of hulp te bieden.

Omdat het bestuurssecretariaat voortaan zelf de notulen gaat verzorgen, is de notulist vandaag voor het laatst aanwezig. Ze wordt hartelijk bedankt voor alle notulen die ze de afgelopen jaren heeft opgesteld.

10. Sluiting

Nadat er verder niets meer aan de orde is, wordt de vergadering door de voorzitter met een woord van dank gesloten om 15.45 uur.

Alkmaar,

.....
R. te Beest,
voorzitter

.....
J. Mokveld,
secretaris